



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
дорожно-благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Стефанову А.Б.

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 04.10.2023 № 5350 «О Порядке согласования проекта
проведения земляных работ на территории города Новосибирска»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 04.10.2023 № 5350 «О Порядке согласования проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта). Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок согласования проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 04.10.2023 № 5350 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование муниципального правового акта.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические и физические лица, планирующее проведение земляных работ, департамент и его структурные подразделения, осуществляющие согласование проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/30602>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 20.08.2026 по 03.09.2026. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 09.09.2026 по 22.09.2026. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/30602>). О проведении публичных консультаций были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по проекту муниципального

правового акта поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, по мнению которого, пункты 1.1.3, 1.1.10 проекта муниципального правового акта, предусматривающие исключение возможности изменения сроков проведения земляных работ, в том числе мероприятий по восстановлению благоустройства территории и увеличение размера неустойки за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по восстановлению благоустройства, являются избыточными, могут повлечь неисполнение обязательств в установленный срок, а также дополнительные расходы. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предлагается предусмотреть в проекте муниципального правового акта объективные основания для однократного изменения сроков исполнения обязательств. Кроме того, пункт 1.1.6 проекта муниципального правового акта, устанавливающий обязанность по установлению видеонаблюдения с постоянным доступом к просмотру места проведения плановых работ, способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности на приобретение, установку и обеспечение сохранности оборудования. Проект муниципального правового акта не содержит правовых последствий видеонаблюдения, что также подтверждает его нецелесообразность.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям была представлена позиция разработчика, согласно которой исключение возможности изменения срока проведения земляных работ направлено на устранение злоупотребления заявителями правом на его продление. Установление оснований для изменения срока проведения земляных работ, по мнению разработчика, приведет к наделению должностных лиц мэрии города Новосибирска дискреционными полномочиями. Также разработчик считает, что предусмотренная проектом муниципального правового акта обязанность заявителей по обеспечению видеонаблюдения за местом проведения земляных работ позволит усилить контроль за их проведением, снизить общественную напряженность, связанную с многочисленными земляными работами, осуществляемыми на территории города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзац девятый пункта 2.2 Порядка, устанавливающего требования к содержанию проекта проведения земляных работ, в соответствии с которыми проект проведения земляных работ должен включать информацию о дате начала работ по полному восстановлению благоустройства. Соответствующие изменения вносятся подпунктом 1.1.13 проекта муниципального правового акта в пункт 1.3

приложения 3.1 к Порядку, содержащего форму соглашения о восстановлении благоустройства (далее – приложение 3.1 к Порядку). Правовое регулирование направлено на обеспечение своевременного исполнения субъектами правоотношений условий проведения земляных работ и мероприятий по восстановлению благоустройства территории города Новосибирска, соблюдение баланса интересов всех участников.

Подпунктом 1.1.2 проекта муниципального правового акта пункт 3.8 Порядка излагается в редакции, согласно которой указанный заявителем срок проведения земляных работ устанавливается на основании разработанного заявителем графика производства работ и может корректироваться комитетом по выдаче разрешений на проведение земляных работ управления дорожного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – комитет). При этом в случае проведения плановых работ, протяженность места проведения которых составляет менее 150 м, срок проведения земляных работ устанавливается не более 21 календарного дня, при протяженности места проведения работ более 150 м срок согласовывается комитетом с учетом мнения департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города. Данные изменения направлены на получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности лиц, осуществляющих земляные работы на территории города Новосибирска, вместе с тем содержат коррупциогенный фактор, установленный подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, поскольку возможность комитета по своему усмотрению корректировать срок проведения земляных работ предусматривает выборочное изменение объема прав, возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления или организаций, что свидетельствует об избыточности правового регулирования, влечет дифференцированный подход к участникам правоотношений, нарушение их прав и интересов при осуществлении земляных работ на территории города Новосибирска.

Подпунктом 1.1.3 проекта муниципального акта пункты 3.15 – 3.18 Порядка, устанавливающие порядок изменения условий и срока проведения земляных работ, а также мероприятий по восстановлению благоустройства территории, признаются утратившими силу. Соответствующие изменения вносятся подпунктами 1.1.12, 1.1.14, 1.1.16 проекта муниципального правового акта в пункты 2.2.2, 5.1 приложения 3.1 к Порядку, также подпунктом 1.1.18 проекта муниципального правового акта исключается приложение 4 к Порядку, содержащее форму заявления о согласовании изменений в проект проведения земляных работ на территории города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на повышение уровня качества проводимых земляных работ, обеспечение их своевременного проведения, соблюдения права граждан на благоприятные условия жизнедеятельности, повышение качества городской среды города Новосибирска.

Подпункт 1.1.4 проекта муниципального правового акта в абзаце десятом

пункта 3.21 Порядка сокращается срок с пяти до двух рабочих дней для предоставления в комитет документов лицами, планирующими проведение земляных работ в составе аварийно-восстановительных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий аварий, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Также подпунктом 1.1.5 проекта муниципального правового акта пункт 3.21 Порядка дополняется абзацем, в соответствии с которым в месте проведения работ по ликвидации аварии постоянно должен находиться ответственный представитель владельца объекта. Подпунктом 1.1.6 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется пунктом 3.22, устанавливающим обязанности заявителей по установлению видеонаблюдения, позволяющего наблюдать комитету за ходом выполнения работ, по хранению данных видеонаблюдения в течение двух месяцев со дня завершения полного благоустройства; соответствующие изменения вносятся подпунктом 1.1.17 проекта муниципального правового акта в приложение 3 к Порядка, содержащее форму акта о согласовании проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска. Выбранное правовое регулирование является избыточным, поскольку не соответствует требованиям пунктов 6.1.2, 6.1.5 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, устанавливающих требования к сроку предоставления документов и к месту проведения земляных работ, что может повлечь необоснованные расходы заинтересованных в проведении земляных работ лиц, нарушение их прав при осуществлении земляных работ на территории города Новосибирска.

Подпунктом 1.1.7 проекта муниципального правового акта из пункта 4.3 Порядка исключается абзац второй, предусматривающий подписание отрывного талона к акту о согласовании проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска после окончания мероприятий по восстановлению благоустройства представителем комитета. При этом подпунктом 1.1.12 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 5.1 Порядка, в соответствии с которыми исключается обязанность должностных лиц комитета по осуществлению контроля за выполнением земляных работ, в том числе за восстановлением благоустройства в рамках приемки выполненных земляных работ. Выбранное правовое регулирование является неопределенным, поскольку исключение представителя комитета из числа лиц, осуществляющих приемку выполненных земляных работ, не позволит комитету реализовать положения пункта 5.1 Порядка, предусматривающие осуществление контроля за выполнением земляных работ и восстановлением благоустройства, что может повлечь снижение качества земляных работ на территории города Новосибирска, нарушение прав и интересов участников правоотношений.

Подпунктом 1.1.8 проекта муниципального правового акта абзац первый пункта 4.4 Порядка излагается в редакции, согласно которой аварийно-восстановительные мероприятия, связанные с ликвидацией последствий аварий, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в том числе мероприятия по восстановлению благоустройства в полном объеме должны быть выполнены не позднее 7 календарных дней со дня согласования проекта проведения земляных

работ на территории города Новосибирска, в связи с чем подпунктом 1.1.9 проекта муниципального правового акта исключается абзац второй пункта 4.4 Порядка, устанавливающий срок для восстановления благоустройства после проведения земляных работ. Правовое регулирование направлено на своевременное принятие мер по организации и проведению мероприятий, направленных на предотвращение последствий аварий, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, восстановление благоустройства территорий, обеспечение комфортной городской среды.

Подпунктами 1.1.10, 1.1.15 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 4.7 Порядка, устанавливающий ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по восстановлению благоустройства, пункт 4.1 приложения 3.1 к Порядку, содержащего форму соглашения о восстановлении благоустройства, согласно которым размер неустойки за каждый день просрочки исполнения обязательства по восстановлению благоустройства увеличивается с 1000 рублей до 10 000 рублей. Правовое регулирование направлено на усиление гражданско-правовой ответственности за нарушения обязательств, принятие экономических мер, направленных на их предотвращение, стимулирование надлежащего исполнения заинтересованными лицами условий проведения земляных работ, мероприятий по восстановлению благоустройства на территории города Новосибирска.

Подпунктом 1.1.11 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется пунктом 4.8, в соответствии с которым после окончания мероприятий по восстановлению благоустройства в течение пяти рабочих дней со дня окончания указанных мероприятий представляется гарантийный паспорт по восстановлению благоустройства по установленной форме в комитет, в связи с чем подпунктом 1.1.19 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется приложением 6, содержащим форму гарантийного паспорта по восстановлению благоустройства. Правовое регулирование направлено на повышение качества проводимых земляных работ, соблюдение заинтересованными лицами технических требований к их проведению, позволит избежать нарушений технологического процесса и связанных с ними дополнительных расходов, вместе с тем является неопределенным, поскольку не предусмотрен механизм реализации указанных норм, не установлены порядок исполнения гарантийных обязательств, срок их исполнения, требования указанной в форме гарантийного паспорта приемочной комиссии (состав, полномочия и др.), что допускает дифференцированный подход к субъектам правоотношений, может привести к нарушению их прав и интересов субъектов при осуществлении земляных работ на территории города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города

Новосибирска (подпункты 1.1.2, 1.1.4 – 1.1.7, 1.1.11, 1.1.12 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С.А. Копырин